

# Meetmete analüüs

## Tööpakett 1

# Sihitatud otsetoetused: töötutoetus

# Teiste riikide praktikad

- **Slovakkia:** töötutoetuse toetusperioodi pikendamine (Eesti kontekstis sarnaneb pigem töötuskindlustushüvitisega).
  - Maksmise periood on kuus kuud. Pandeemia kriisi ajal on pikendatud ühe kuu võrra neile, kes tööd ei leidnud.
  - Kulused kattis riik.
- **Kreeka:** aegunud või aeguva töötutoetuse maksete pikendamine.
- **Itaalia:** sissetulekutoetuse meetmete tingimusnõuete peatamine.
- **Hispaania:** töötushüvitiste automaatne pikendamine.

# Meede Eesti jaoks

## Fookus

- Töötutoetus

## Eesmärk

- Toetada töötuks jäänud inimeste toimetulekut, et paremini kriisi üle elada

## Sihtgrupp:

- Töötuks jäänud, töötuna registreeritud ja töötuskindlustushüvitisele mitte kvalifitseeruvad inimesed

## Pakutav toetus: olemasoleva töötutoetuse ...

- Variant nr 1: toetuse suurendamine alampalga lähedaseks
- Variant nr 2: maksmise perioodi pikendamine nii uutele kui praegustele hüvitise saajatele.
- Variant nr 3: kvalifitseerimistingimuste kaotamine registreeritud töötutele.
- Variantide nr 1 ja nr 2 ning nr 1 ja nr 3 kombineerimine.

## Rahastamine

- Riigieelarve - Eesti Töötukassa kaudu

# Metoodika

## Kvalitatiivsed meetodid

- **N-ö töölaua uuring, sh dokumendianalüüs.**
- **Ekspertintervjuu(d) Slovakkia eksperdiga:**
  - Täiendava info kogumine meetme detailide kohta, hinnangud meetme mõjudele, mõjutatud osapoolte ja avalikkuse hinnangud.

## Kvantitatiivsed meetodid

- Töötutoetuse suurendamine EUROMODis
- Töötutoetuse maksmise perioodi pikendamine EUROMODis
- Töötutoetuse kvalifitseerimistingimuste kaotamine töötutele EUROMODis

# Oodatav tulemus

Kvalitatiivne hinnang välismaal sarnase meetme rakendamise mõjule

Kvantitatiivsed hinnangud muudatuste mõjust riigi (sotsiaaltoetuste) kuludele, sissetulekute jaotustele ning vaesusmääradele sotsiaal-demograafilistes lõigetes

# Toetus koduõppel koolilaste vanematele



## Kreeka

- eriotstarbeline puhkus töötavatele vanematele

## Malta

- uus vanemahüvitis laste hooldamiseks kooli sulgemise ajal

## Itaalia

- puhkus ja toetus lastega töötajatele ja teistele ülalpeetavatele

## Belgia

- COVID-19 lapsehoolduspuhkus

## Prantsusmaa

- töö katkestamine alla 16-aastase lapse hooldamiseks

## Bulgaaria

- abi erakorralise seisukorra tõttu palgata puhkust kasutavatele vanematele

# Kreeka: eriotstarbeline puhkus töötavatele vanematele

- Eelkooliealiste laste, koolikohustuslike õpilaste (**alla 15-aastaste**) ja erikoolides käivate laste töötavatel **vanematel** oli õigus kasutada eriotstarbelist puhkust ajavahemikul 11. märts 2020 kuni 10. aprill 2020 (hiljem pikendati).
- **Tööandja oli kohustatud** selle puhkuse andma.
- Puhkus kehtis avaliku ja erasektori töötajatele.
- **Minimaalne kestus oli neli päeva**; iga nelja päeva kohta oli kolm päeva eriotstarbelised ja üks päev korralist puhkust.
- Korralise puhkuse päevad arvestati põhipuhkusest maha.
- Puhkust võisid kasutada ainult üks vanem või jagatuna kahe vahel mõlemad.
- **Kaks kolmandikku** kolme eriotstarbelise päeva kuludest maksis **riik ja kolmandiku tööandja**.
- Eriotstarbelise puhkuse kasutamine ei olnud lubatud ettevõtte tegevuse peatamise korral erakorraliste meetmete tõttu.

# Meede Eesti jaoks

## Fookus

- Erakorralised puhkepäevad koduõppel koolilaste vanematele

## Eesmärk

- Vähendada suuremas riskirühmas olevate eakate inimeste kaasamist laste hooldamiseks
- Pakkuda tuge vanematele nende laste hariduse omandamisel ning selle kaudu panustada õppeprotsessi kvaliteedi säilimisesse
- Vähendada sissetulekute vähenemist ja toetada üldist nõudlust

## Sihtgrupp: vanem(ad),

- ... kellel on vähemalt üks laps vanuses 13 ja noorem või vähemalt üks igas vanuses alaealine puudega laps
- ... kelle leibkonna keskmine kuine sissetulek on viimase kuue kuu jooksul olnud allapoole 1500€

## Pakutav toetus

- Täiendavad tasustatud puhkepäevad, mida tööandja on kohustatud andma töötaja avalduse alusel
- Kaks tööpäeva ühe e-õppe nädala kohta; päevad on võetavad eraldi
- Säilitatakse keskmine sissetulek
- Iga puhkepäeva võib kasutada ainult üks vanem korraga

## Rahastamine

- $\frac{3}{4}$  riik
- $\frac{1}{4}$  tööandja

## Täiendav sihtrühm

- ... kui vastav sissetuleku näitaja on rohkem kui 1500 eurot, siis vanemal on õigus saada samadel tingimustel kuid mitte tasutatud puhkepäevi

# Metoodika

## Kvalitatiivsed meetodid

- **N-ö töölaua uuring, sh dokumendianalüüs.**
- **Ekspertintervjuu(d) Kreeka eksperdiga:**
  - Täiendava info kogumine meetme detailide kohta, hinnangud meetme mõjudele, mõjutatud osapoolte ja avalikkuse hinnangud.
- **Üks e-fookusgrupp huvigruppidega:**
  - Panna paika meetme tingimusi ja sisu.
  - Saada Eesti osapoolte esialgseid hinnanguid meetme vajalikkusele ja võimalikult mõjule.
  - Saada hinnanguid teiste meetmete vajalikkusele, et toetada lastega vanemaid.

## Kvantitatiivsed meetodid

- Makromudelis alternatiivsed tööjõu pakkumise stsenaariumid.

# Oodatav tulemus

Kvalitatiivne hinnang välismaal sarnaste meetmete rakendamise mõjule

Kvantitatiivsed hinnangud meetme mõjust majandusele läbi pakkumuspoolse šoki hindamise

Kvantitatiivne hinnang meetme otsesele kulukusele riigi ja tööandja jaoks

Kvalitatiivne hinnang e-õppe kvaliteedi säilimisele

Kvalitatiivne hinnang välja pakutud meetme ja sarnaste meetmete vajalikkusele ning nende tingimustele ja sisule

# Lühiperioodi käibemaksu erisused

# Teiste riikide praktikad

- **Saksamaa:** vähendas koha peal toidu pakkujatele käibemaksumäära.
  - 19%lt 7%ni, võimalus langetada 5%ni, perioodi üks aasta.
- **Austria:** vähendas suure osa teenindussektori käibemaksu
  - 5%, periood pool aastat.
- **Rootsi:** võimaldas suurematel ettevõtetel kasutada kassapõhist käibemaksu.
  - Kuni 3mln SEK aastakäive.
- **UK:** võimalus maksta käibemaksu hiljem.
  - Raporteerimine sama, 2020 a 2. kvartali käibemaksu maksmise intressita ajatamine kuuni juuni 2021.



# Meede Eesti jaoks

## Fookus

- Käibemaksu erisused

## Eesmärk

- Toetada raskustesse sattunud ettevõtete hakkamasaamist, et kriisi üle elada

## Sihtgrupp:

- Toitlustus, majutusasutused, jt

## Pakutav tugi: ...

- Variant nr 1: käibemaksumäära alandamine ca 6-12 kuuks valitud sektorites
- Variant nr 2: käibemaksu maksmise intressita ajatamine.
- Variant nr 3: väikeste ettevõtete käibemaksu maksmise vabastus.
- Lisa: võimalik anda nendele ettevõtetele, mis väikesed või madala palgaga.

## Rahastamine

- Riigieelarve - MTA

# Metoodika

## Kvalitatiivsed meetodid

- **N-ö töölaua uuring, sh dokumendianalüüs.**
- **Ekspertintervjuu(d) Saksamaa, Rootsi ja Austria eksper(ti)diga:**
  - Täiendava info kogumine meetme detailide kohta, hinnangud meetme mõjudele, mõjutatud osapoolte ja avalikkuse hinnangud.

## Kvantitatiivsed meetodid

- Maksumäära vähendamine valitud majandusharudes ehitatavas makromudelis.
- Erinevate käibemaksu erisuste pikkuste analüüs makromudelis.

# Oodatav tulemus

Kvalitatiivne hinnang välismaal sarnase meetme rakendamise mõjule

Kvantitatiivsed hinnangud muudatuste mõjust riigi käibemaksu laekumisele otseselt seotud sektorist, kaudsed mõjud läbi teiste sektorite, hinnang maksulangetusest tingitud majandusaktiivsuse kasvule

# Eluasemelaenude toetamine

# Teiste riikide praktikad

- **Ungari:** Üldine maksepuhkus kõigile, **Poola:** õigus taotleda maksepuhkust kuni kolmeks kuuks
- **Itaalia:** Maksepuhkus neile, kelle töösuhe on peatatud või tööaega vähendatud, 6-18 kuuks sõltuvalt töösuhte peatumise kestusest
- **Leedu:** Vähemalt 30% sissetuleku kaotuse korral õigus makseid edasi lükata vähemalt 3 kuud
- **Tšehhi:** Kõik isikud, keda C19 on negatiivselt mõjutanud, võivad taotleda 3-6 kuud maksepuhkust
- **Hispaania:** Moratorium laenumaksetele, kui isik kaotab töö; kaotab tulus vähemalt 40%; kui leibkonna tulu jääb alla kindlaksmääratud piiri; kui laenumakse üle 35% leibkonna tulust; kui tervislikel põhjustel on leibkonna majanduslik olukord halvenenud
- **Hispaania:** Maksepuhkus turismiga seotud kinnisvara laenumaksetele
- **Holland:** Laenugarantiifond
- **Kanada:** Laenumakse subsiidium kuni 65% laenumaksest

## Fookus

- eluasemelaenu maksepuhkus

## Eesmärk

- vähendada eluasemelaenude ebaõnnestumise riski, eraisikute vara ja ostujõu vähenemist

## Sihtgrupp:

- Eluasemelaenuga inimesed, kes on kaotanud sissetulekuallika või kelle sissetulek on kriisi ajal olulisel määral vähenenud

## Pakutav tugi: ...

- õigus taotleda täiendavat eluasemelaenu maksepuhkust

# Metoodika

## Kvalitatiivsed meetodid

- **N-ö töölaua uuring, sh dokumendianalüüs.**
- Intervjuud Eesti finantssektori esindaja(te)ga Eesti konteksti paremaks mõistmiseks ja varasema kogemuse kaardistamiseks.
  - Mis juhtus eluasemelaenudega eelmise kriisi ajal? Kui paljud laenud ebaõnnestusid ja mis selle tulemusena juhtus? Mis roll oli maksepuhkusel?
- **Ekspertintervjuu Leedu eksperdiga:**
  - Täiendava info kogumine meetme detailide kohta, hinnangud meetme mõjudele, mõjutatud osapoolte ja avalikkuse hinnangud.

## Kvantitatiivsed meetodid

- Ei kasutata.
  - Keeruline kvantitatiivselt modelleerida – põhjuslike seoste ahel makromõjudeni keeruline, paljud seosed raskesti hinnatavad, statistilised andmeallikad ebapiisavad.



# Oodatav tulemus

Kvalitatiivne hinnang välismaal sarnase meetme rakendamise mõjule

Kvalitatiivne hinnang maksepuhkuse õiguse laiendamise võimalikule mõjule Eestis

# Restoranivautšerid

# Teiste riikide praktilikad

- **Austria:**
  - kõik toidlustusasutused suletud märtsi keskpaigast mai keskpaigani.
  - Pärast restoranide osalist avamist (hajutamise- ja muude piirangutega) toetas Viini linn toidlustussektori taastumist, väljastades igale linnas elavale leibkonnale restoranivautšeri.
  - Vautšeri summa €25 üheliikmelisele leibkonnale, €50 suuremale leibkonnale.

## Fookus

- toitlustusettevõtete toetamine turismi äralangemisest tingitud kulude kompenseerimiseks

## Eesmärk

- toetada nõudlust toitlustuse tegevusalal

## Sihtgrupp:

- turismi ärakukkumisest enam kannatada saanud toitlustusettevõtted (määratletuna piirkonna alusel – nt Tallinn)

## Pakutav tugi:

- restoranivautšer piirkonna elanikele

# Metoodika

## Kvalitatiivsed meetodid

- **N-ö töölaua uuring, sh dokumendianalüüs.**
- **Ekspertintervjuu Austria eksperdiga:**
  - Täiendava info kogumine meetme detailide kohta, hinnangud meetme mõjudele, mõjutatud osapoolte ja avalikkuse hinnangud.

## Kvantitatiivsed meetodid

- Meetme mõju hindamine makromudelisis nõudluspoolse šokina majutuse ja toitlustuse tegevusalale
- Otsesed mõjud tegevusalale, kaudsed ja tingitud mõjud ülejäänud majandusele

# Oodatav tulemus

Kvalitatiivne hinnang välismaal sarnase meetme rakendamise mõjule

Kvantitatiivne hinnang meetme maksumusele ja makromõjule